

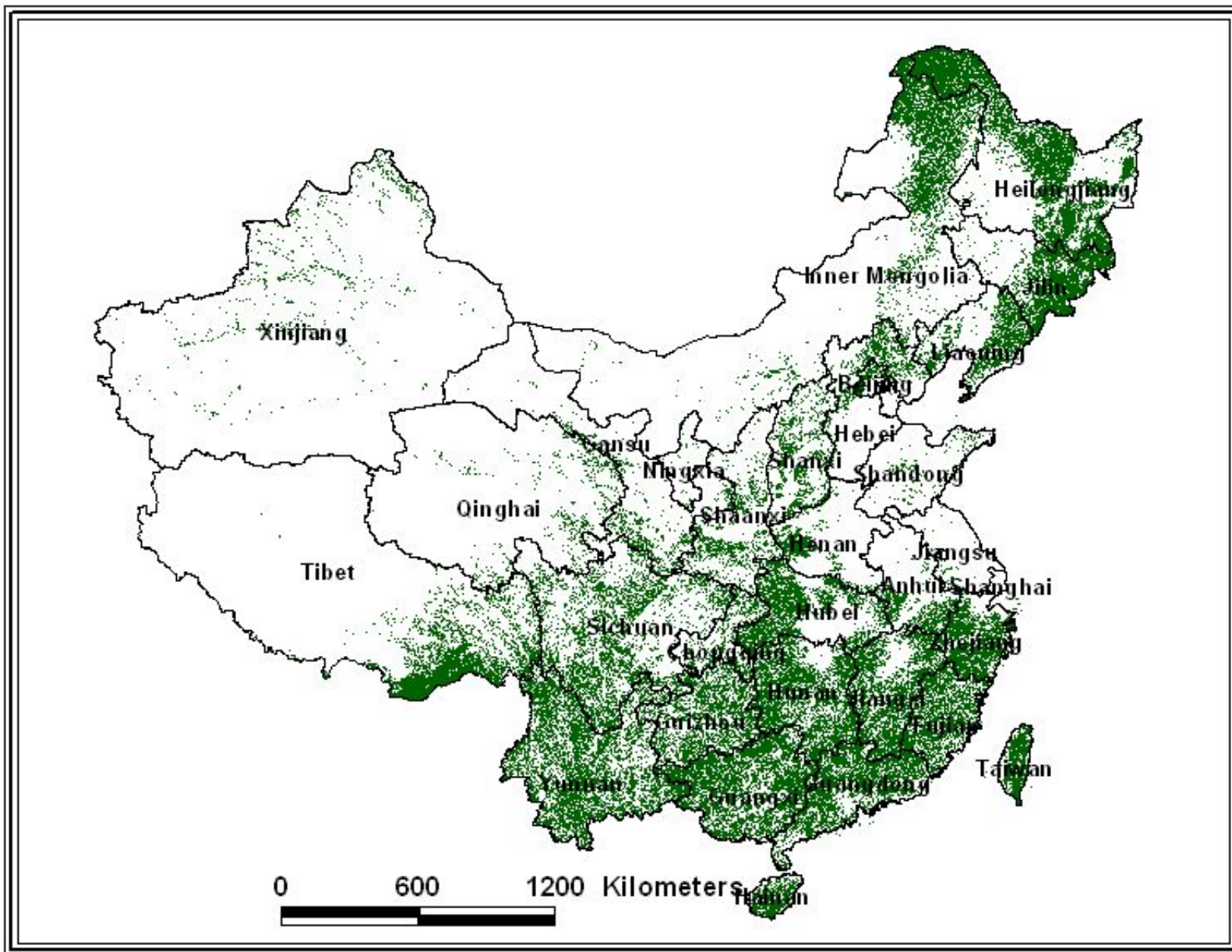
*Recent Experience in China's State
Forestry Areas: A Reform Agenda.*

东北国有林区改革初探

Xu Jintao 徐晋涛

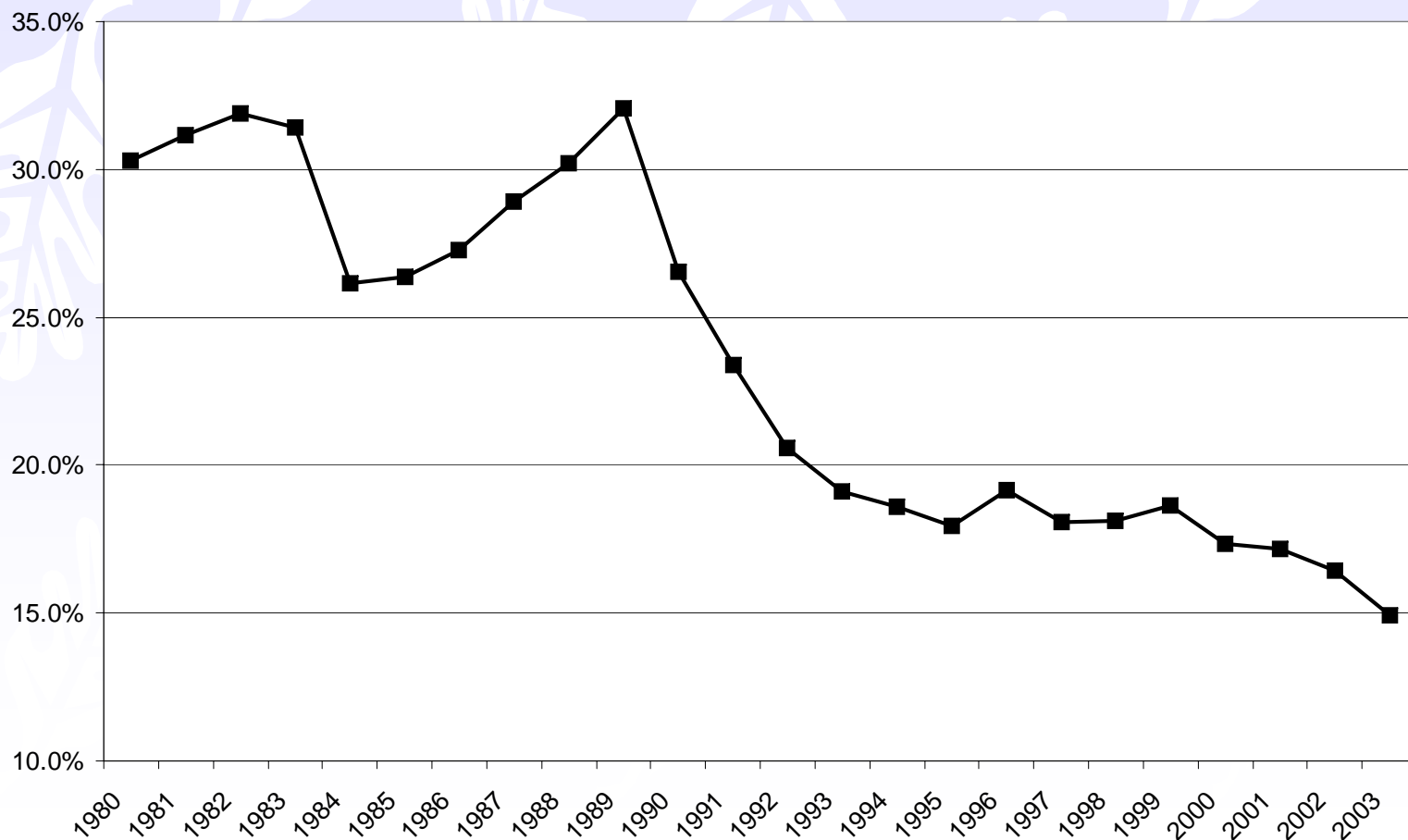
中国科学院农业政策研究中心

CCAP, CAS



黑龙江省木材产量占全国的比例

Heilongjiang Province's Share of National Timber Output



课题组工作情况的回顾

Review of the Project

- 2000年起,即在东北国有林区进行典型调查,每年一次
- Pilot survey started in 2000
- 2005年在国家林业局科技司立项,计资司为协调单位
- Officially sponsored by SFA in 2005
- 2005年9月27日,国有林改革国际经验交流会
- International forum on public forest reform

和前瞻

and a look forward

- 10月,与国家林业局经济发展研究中心合作召开国有林区改革研讨会(基层经验)
Workshop to draw local experiences in October
- 通过课题调研、数据分析和国际国内交流,形成学术报告和政策建议
- Final products includes policy briefs, academic paper, etc.

国有森工企业调查 Survey

- 资源和社会经济调查 Macro Data
 - 黑龙江森工40个林业局,吉林18个局,内蒙古大兴安岭20个局
 - 40 Bureaus in HLJ, 18 in Jilin and 20 in Inner Monoglia
- 多层次微观经济调查 Multi-layer micro data
 - 黑龙江森工15个局,吉林6个局,大兴安岭3个局
 - 15 in HLJ, 6 in JL, and 3 in IM

国有森工企业调查 Survey

- 多层次微观经济调查 Multi-layered survey
 - 24个森工企业(林业局) 24 bureaus
 - 72个林场 72 forest farms
 - 240个加工企业(各种所有制和经济形式)
240 processing mills
 - 1440户林业局职工家庭
1440 workers' households

调查内容 (1) *Survey area 1*

- **林业局 the bureaus**

- 林业局的社会经济指标 *social economic*
- 资源状况 *resource*
- 天保工程执行情况 *NFPP*
- 林业局职能的转变过程和特点 *Function of the bureaus*
- 林区社会经济问题的新形势 *new issues in forest area society*

调查内容 (2) *Survey area 2*

- 加工企业 *processing mills*
 - 加工企业转制情况，不同所有制、经济形式企业在经济效益和资源利用效率方面的差异 *reform and performance*
 - 试图了解林区加工企业有效率的
发展模式 *efficient processing sector models*

调查内容 (3) *Survey area 3*

- 林场 *forest farms*
 - 林场就业结构变化 *employment*
 - 林场土地利用结构变化 *land use*
 - 林场林地资源管理模式创新
innovations in resource management

调查内容 (4) *Survey area 4*

- 职工家庭 workers households
 - 收入结构、就业结构变化.
Revenue, employment
 - 土地利用方式的变化 land use
 - 资源管理模式创新对林场职工行为的影响 resource management behavior change

天然林保护工程下的国有林区

Change after NFPP

- 森林资源消耗速度下降 slowed resource depletion
- 林业局收入呈现上升趋势 increased revenue for bureaus
- 大量富余职工得到安置 Settlement of surplus labors
- 林区经济结构发生了巨大变化 structure change
- 加工业改革速度快 sped-up processing mill reform
- 森林资源管理模式出现大量创新 innovation in resource management model
- 林业局的政府职能得到强化 more government responsibility for bureaus
- 新的社会问题凸显,需要国家重视 new social issues
- 国家扶持国有林区的新的重点领域
key areas for government support

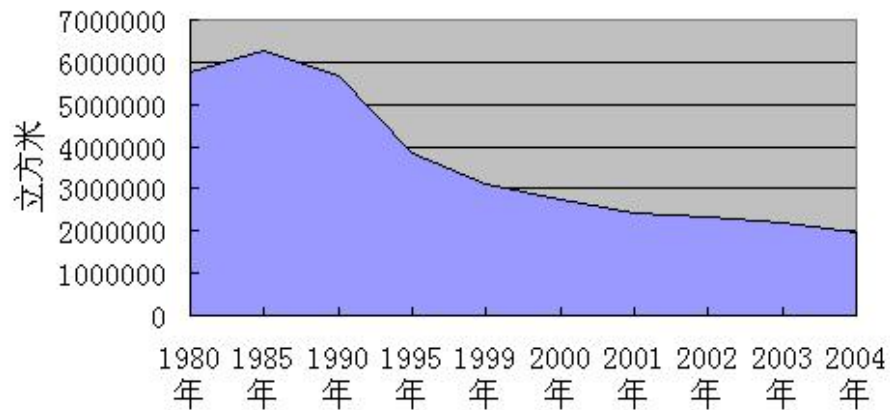
对国有林区改革成效的基本判断

Basic judgment of reform performance

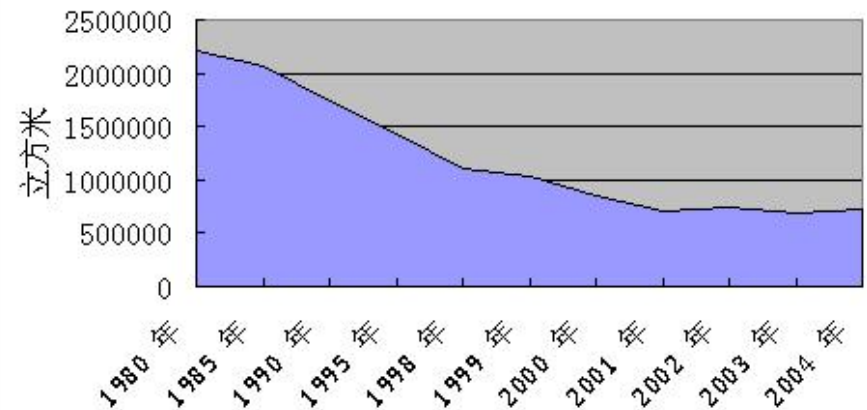
- **三个趋势 three major trends**
 - **新产品/新市场 new products and markets**
 - **新的加工业模式 new processing business model**
 - **新的森林资源管理模式 new resource management model**
- =>可能引起国有林区管理体制的深刻改革**
giving rise to radical change in state forest sector

木材采伐量下降 Reduced harvests

黑龙江林业局木材总采伐量



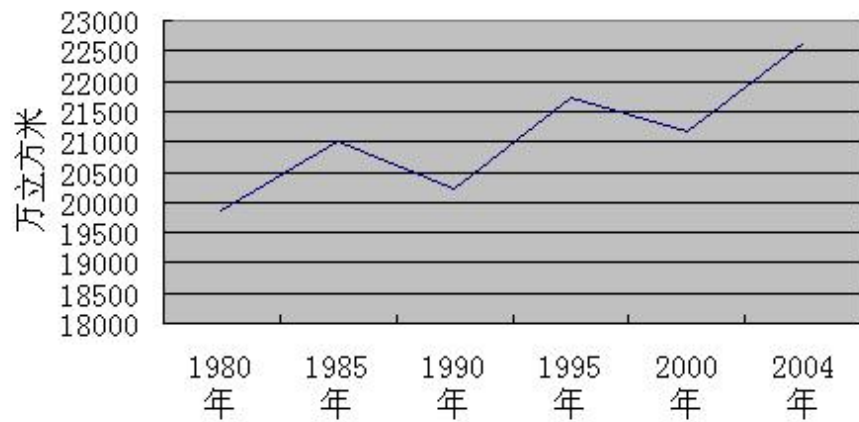
吉林省林业局总采伐量分析图



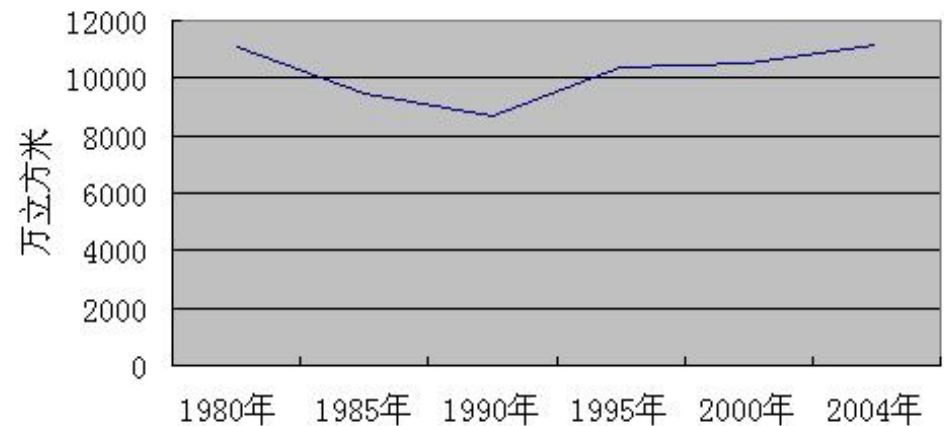
天然林蓄积量上升

Increased Natural Forest Volume

黑龙江林业局天然林立木蓄积变化趋势图



吉林省林业局天然林立木蓄积图



天然林单位面积蓄积量变化趋势

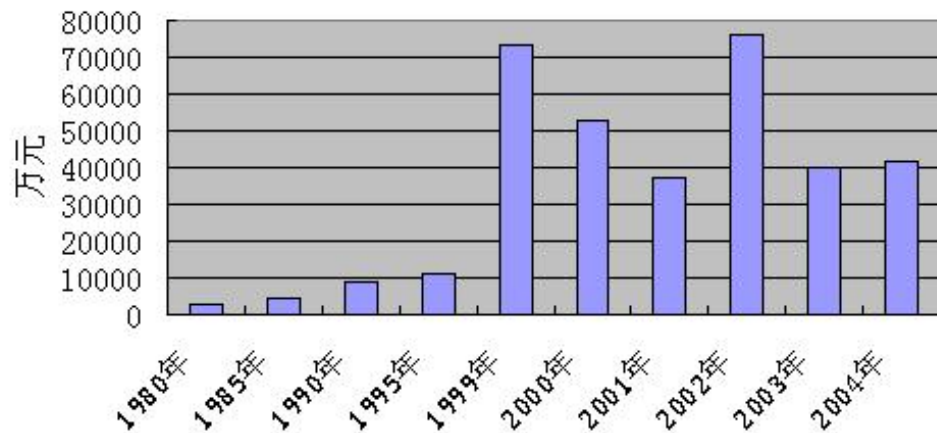
Trends in m³/ha



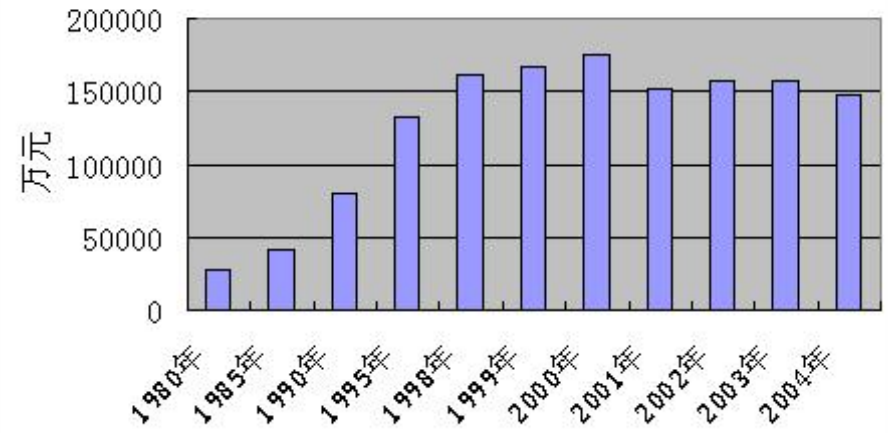
林业局收入变化

Revenue change for bureaus

黑龙江省林业局历年总收入分析图

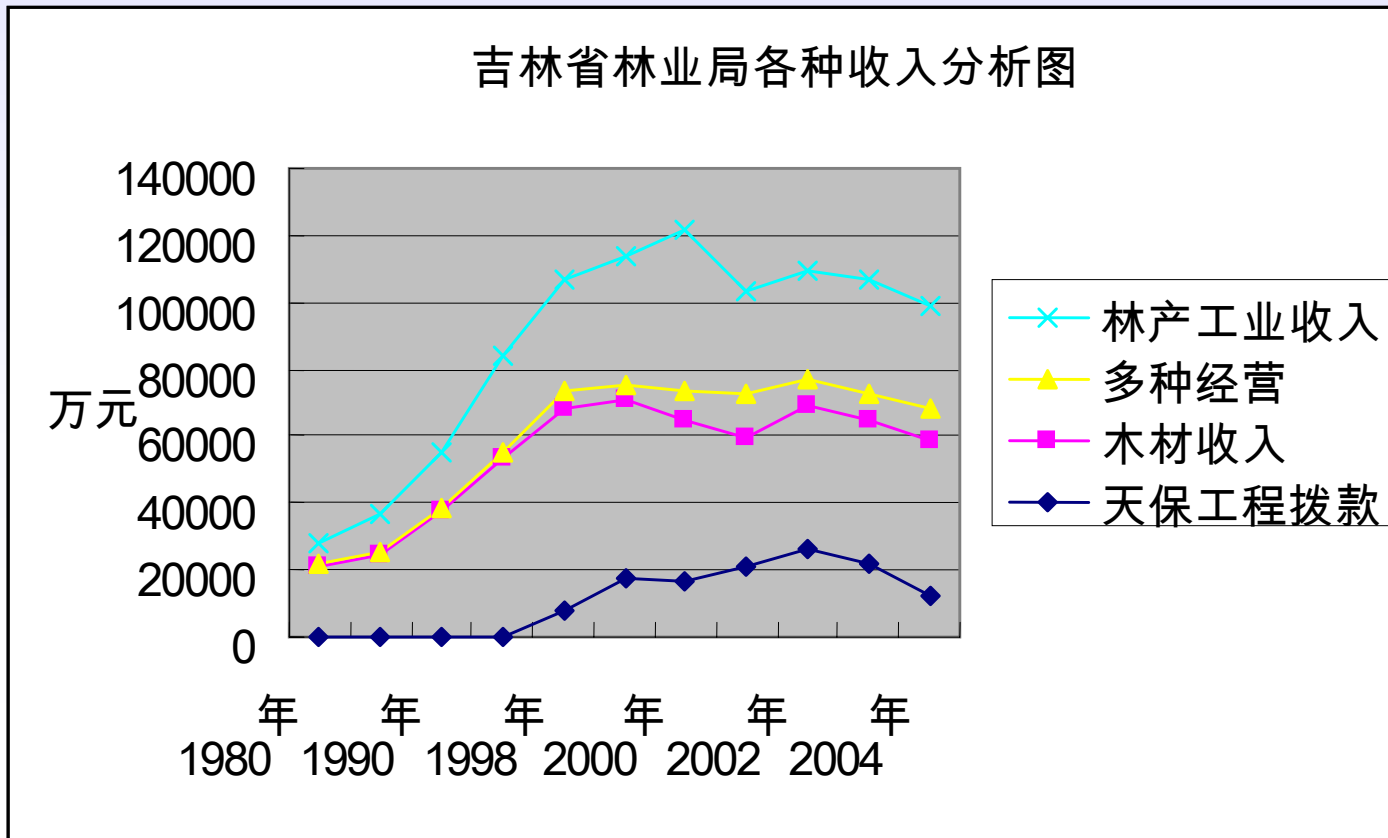


吉林省林业局总体收入情况分析图

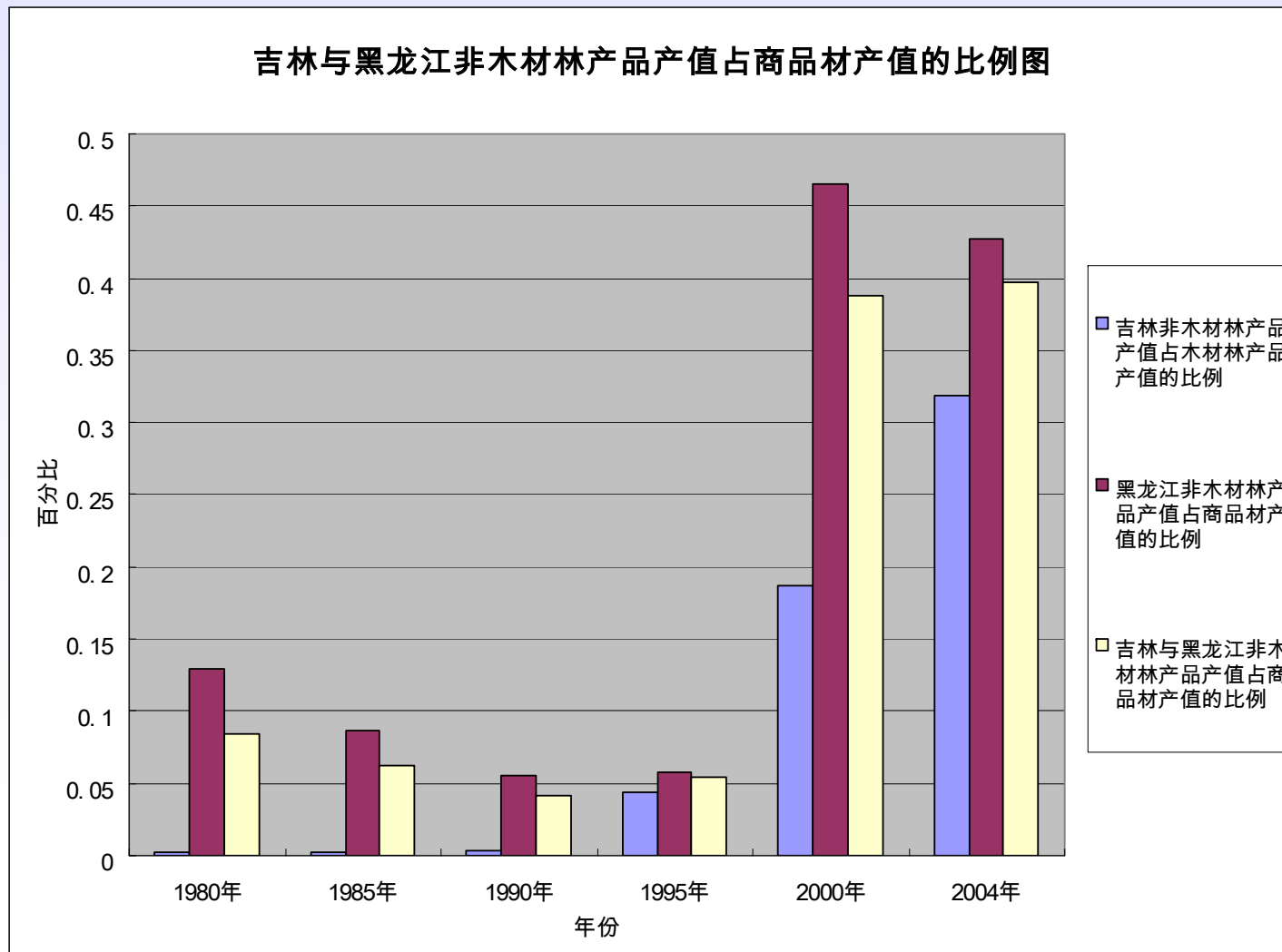


林业局收入的多样化趋势

diversifying revenue structure

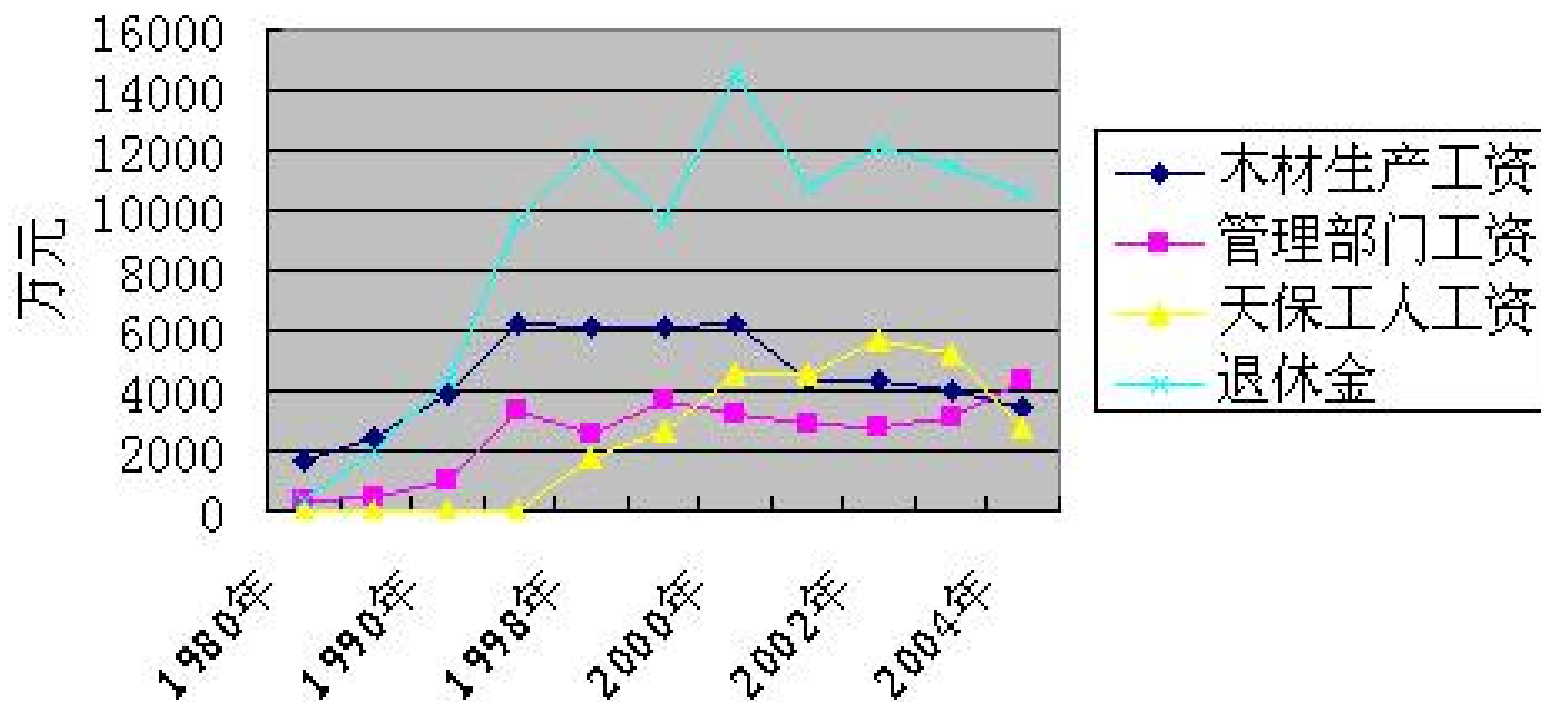


Increased Share of NTFP revenue



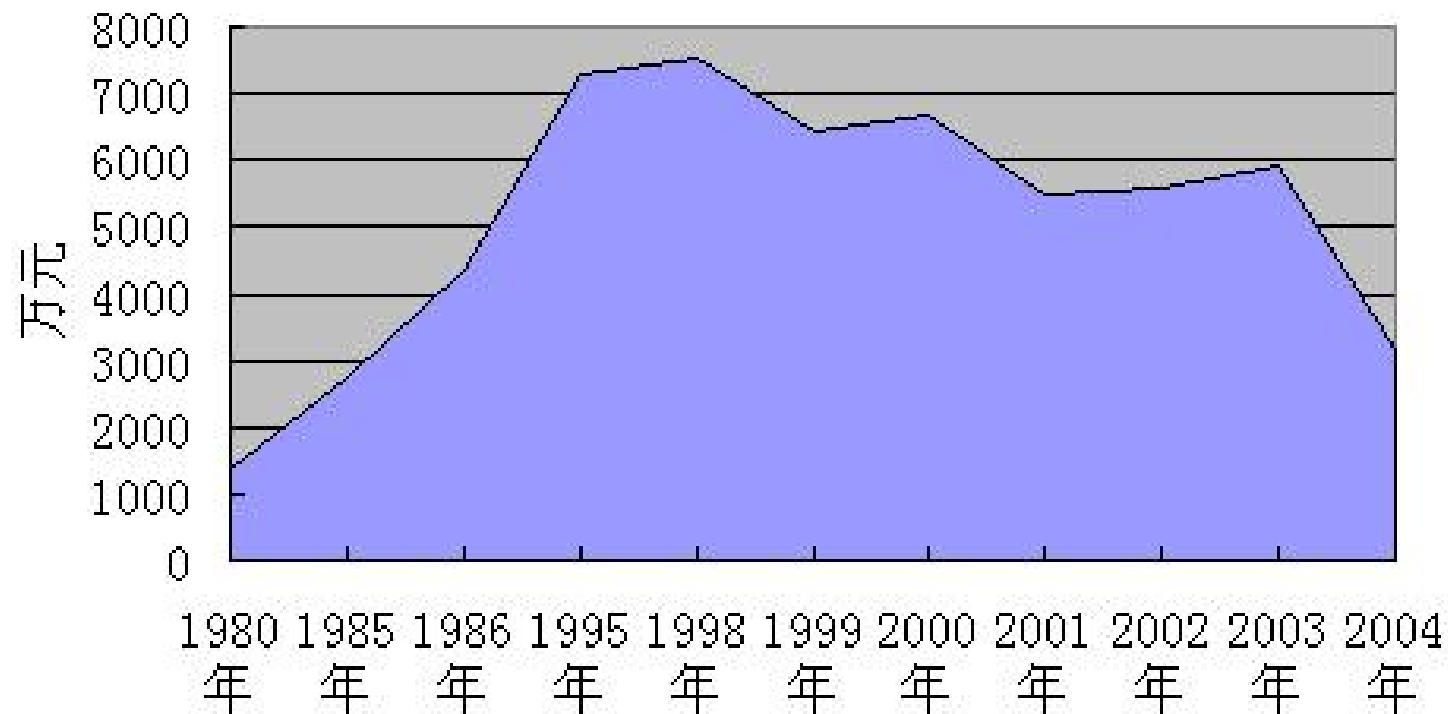
Expenditure Structure (Jilin)

林业局各种开支分析图

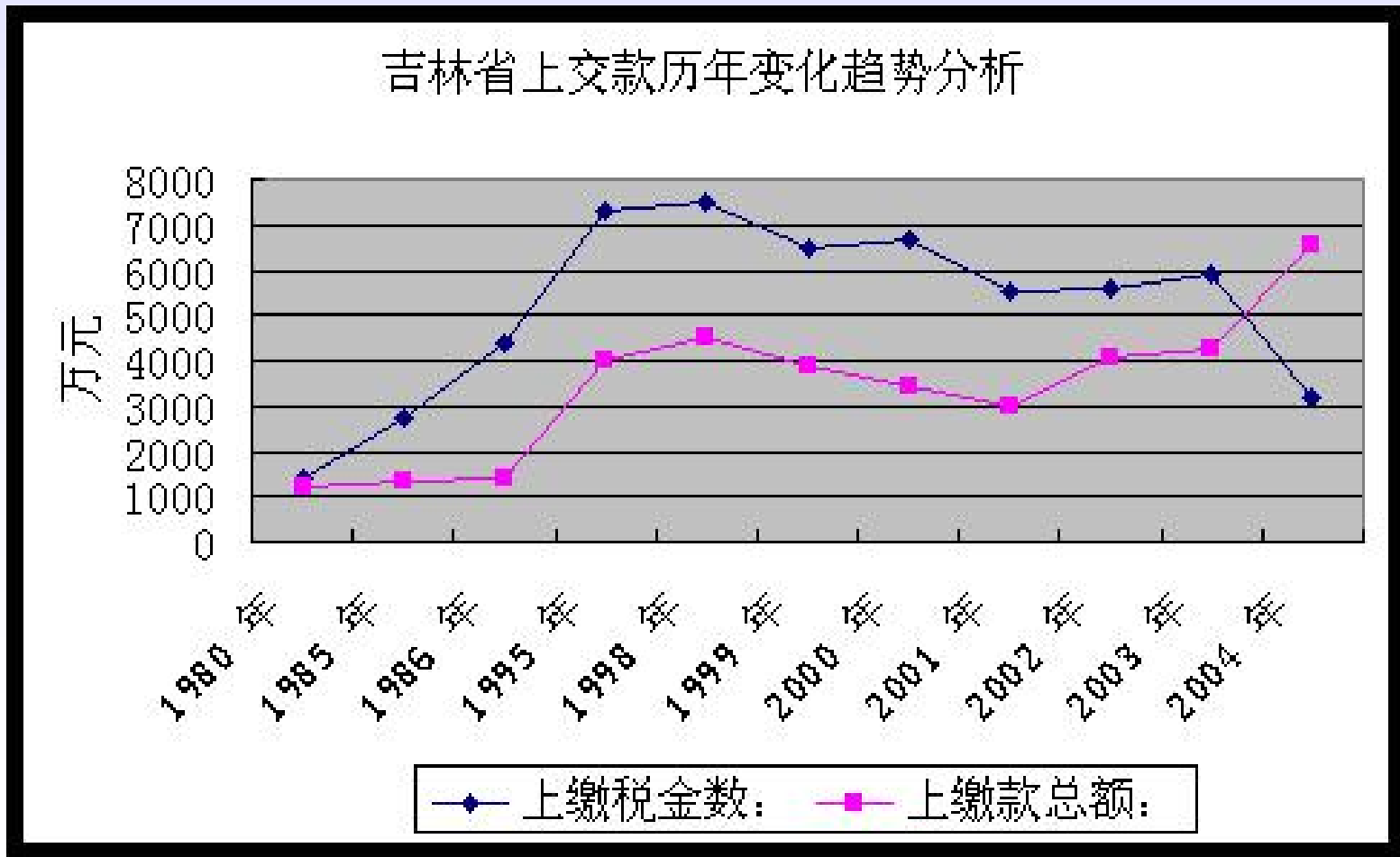


Tax payment by bureaus in JL

吉林企业历年上缴税金变化趋势图

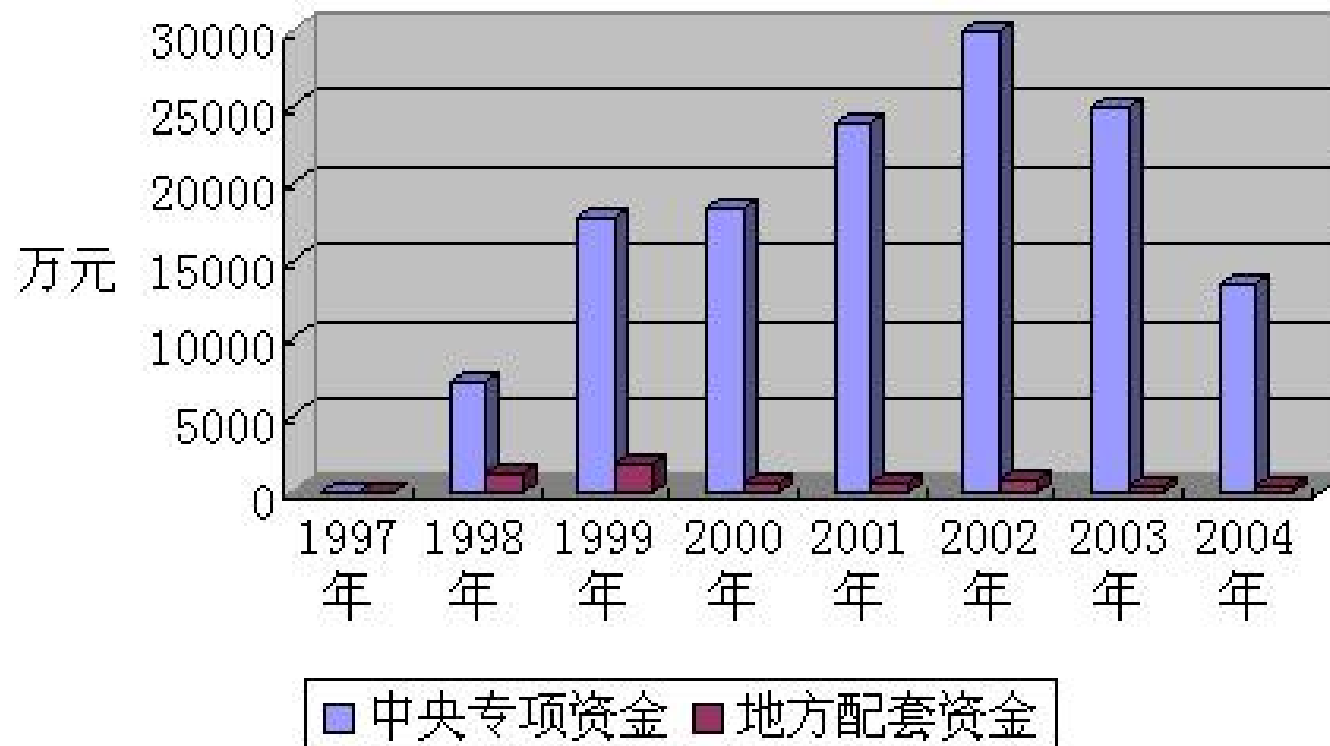


Revenue shared by parent organization



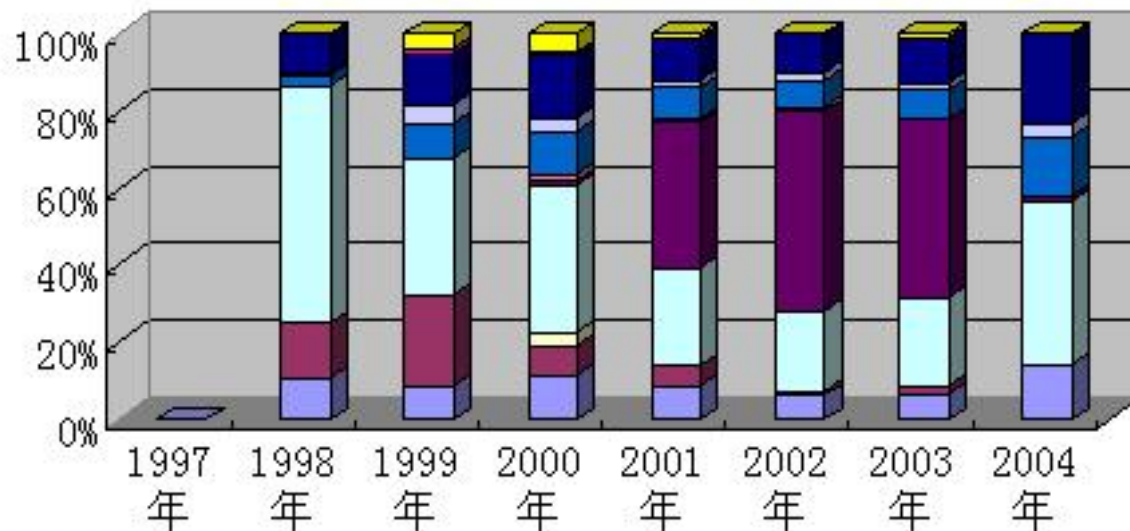
NFPP funding

吉林省天保资金投入情况分析图



Allocation of NFPP funds

吉林省天保资金使用分析图



- 用于森林管护费
- 用于转产项目贷款贴息
- 用于下岗职工安置费
- 用于企业内公检法
- 用于局学校
- 其它用途（注明： ）
- 用于人工造林
- 用于离退休人员养老金
- 用于扶贫款
- 用于局医疗卫生
- 用于护林防火设施

林场历年平均外出务工比例

Off-Forest Farm Labor



林场中在册职工下岗安置情况

Laid off workers



林场中外出打工者和在册下岗比例

Off-forest farm workers vs laid-off workers



林场中的离退休人口比例

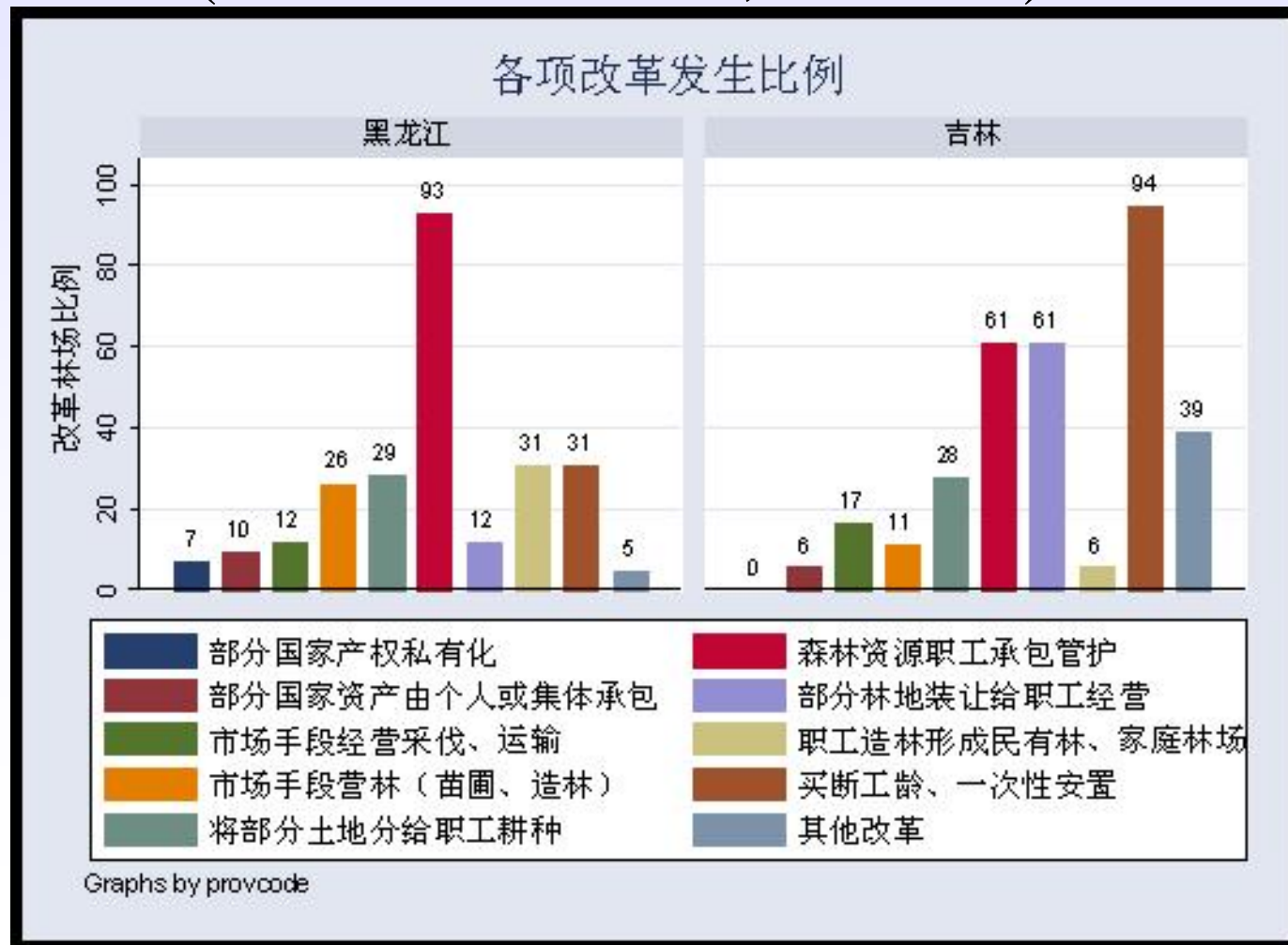
Increasing retirement population



各项改革发生的比例

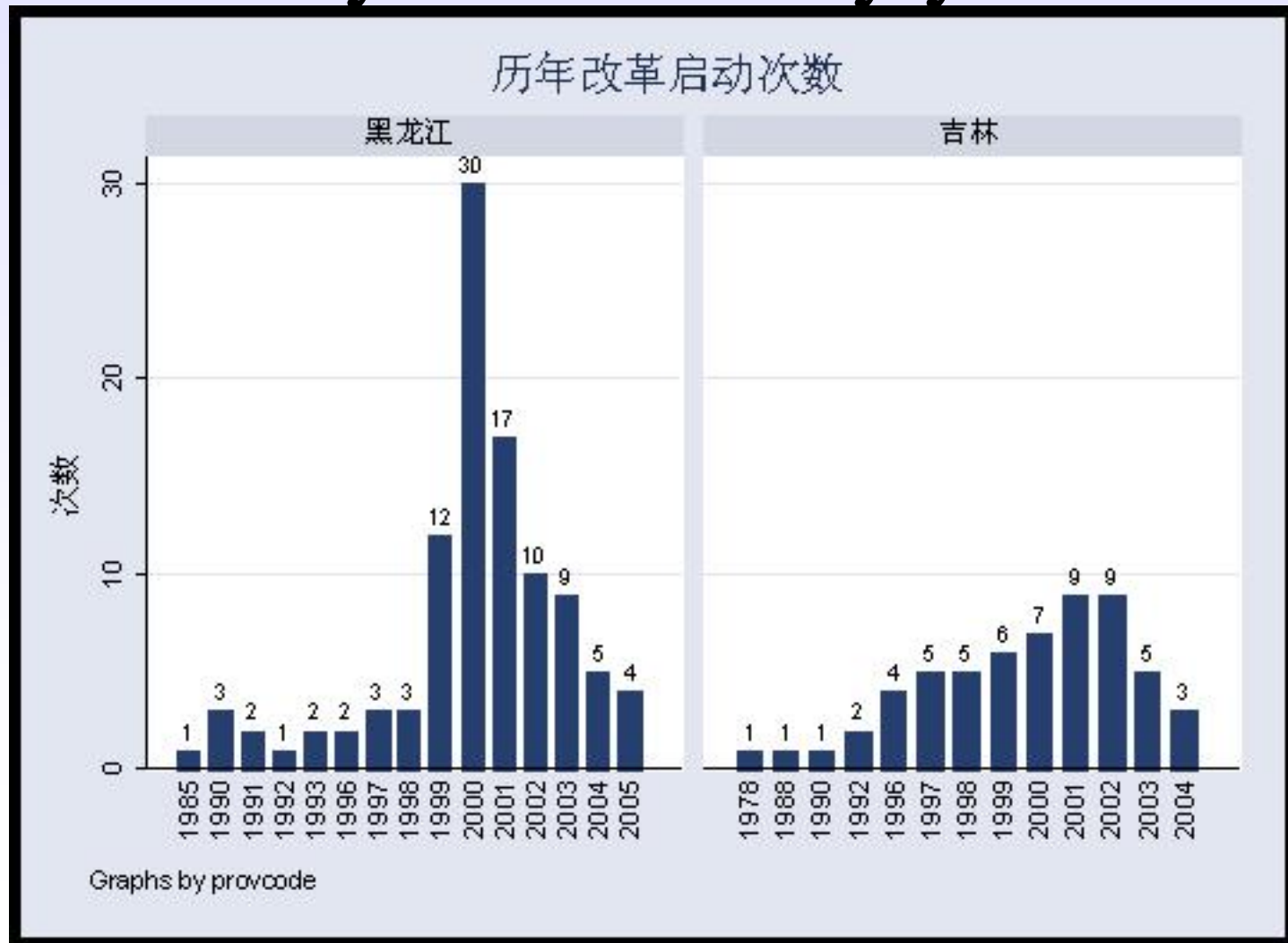
Frequency of reform

(42 farms in HLJ, 18 in JL)



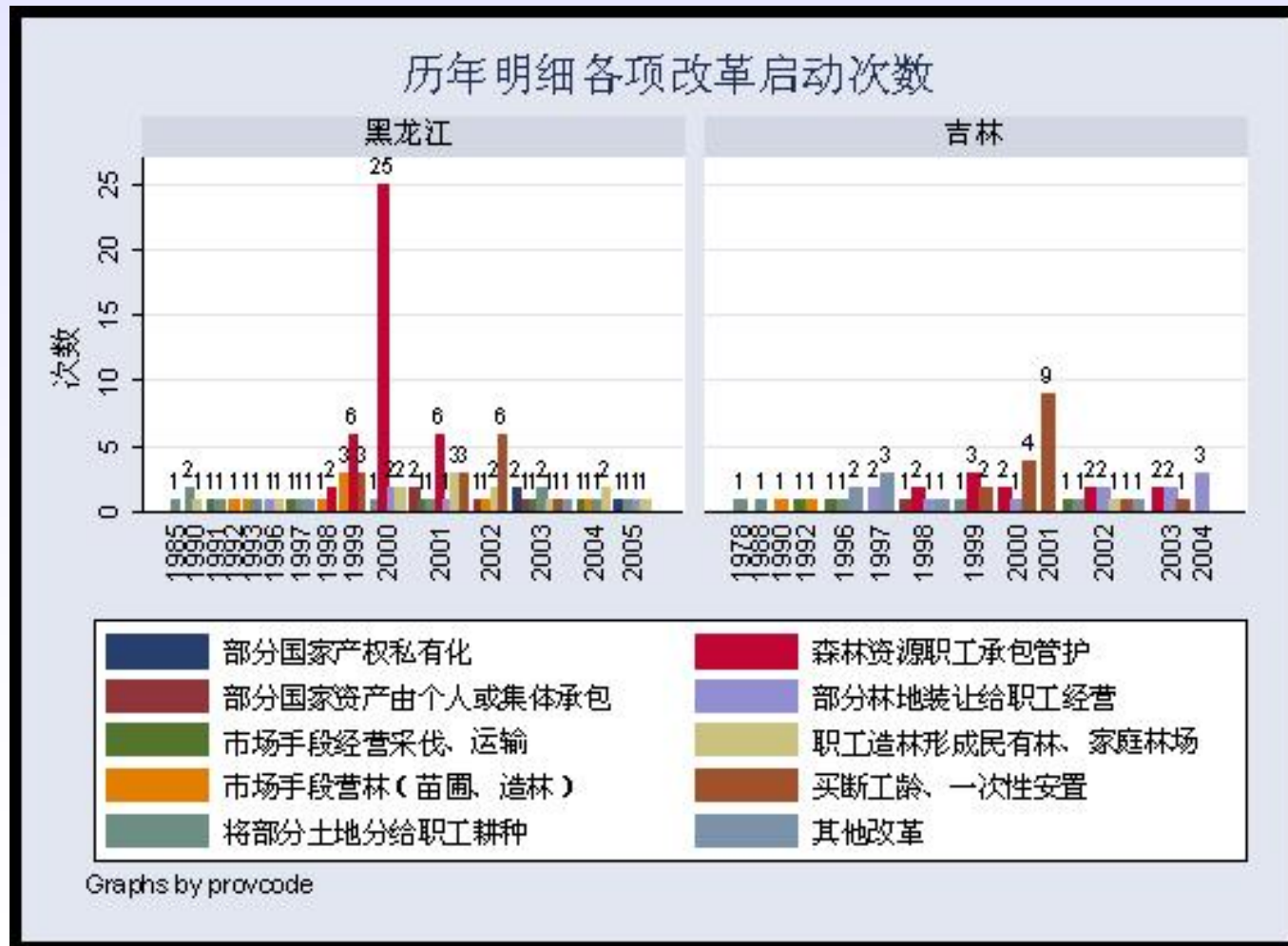
历年林场启动改革的场次数

Density of reform by year



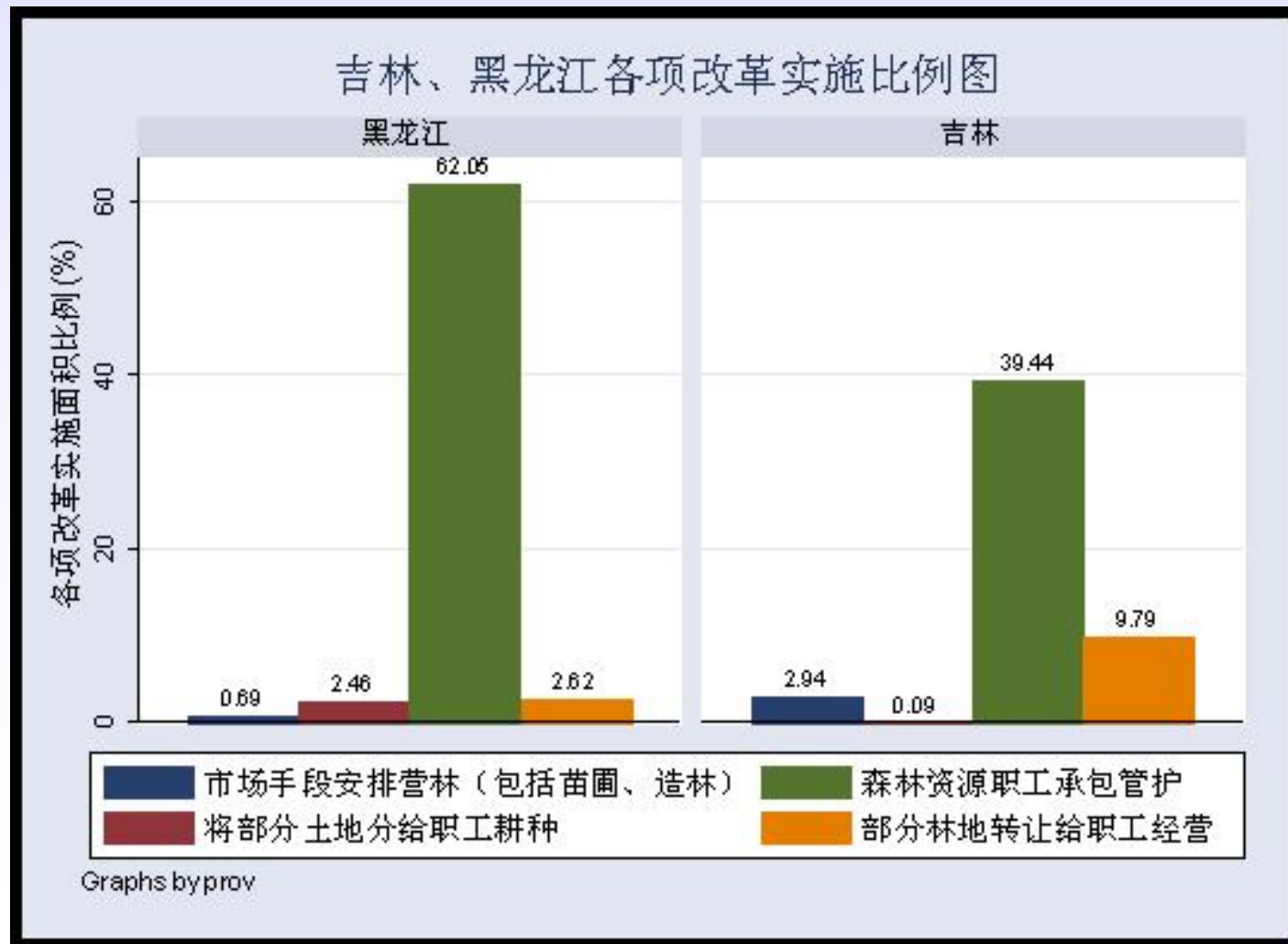
历年林场各类改革启动次数

Reform by type over time



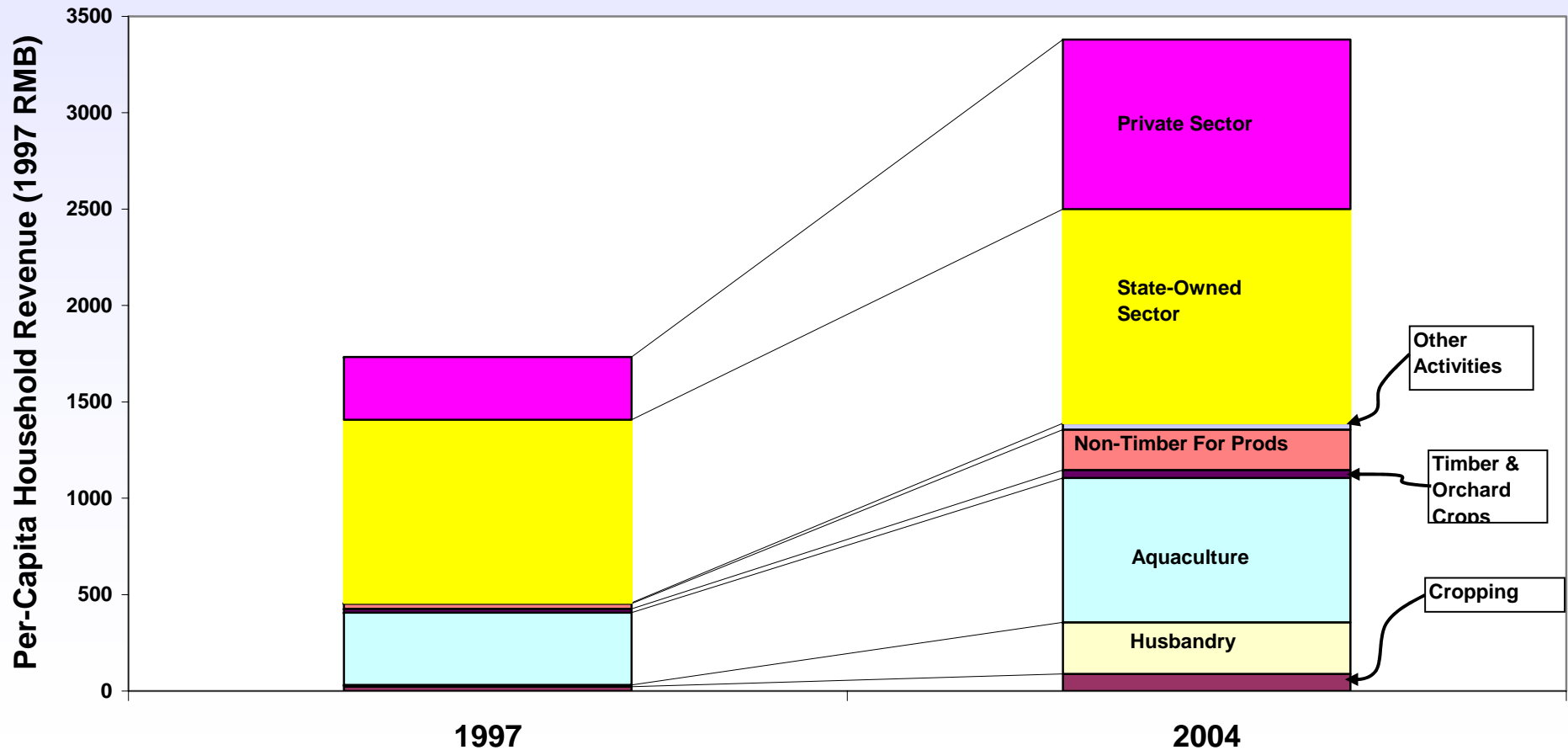
土地管理、利用方式面积的比例

Diversified land management



家庭收入及来源的变化

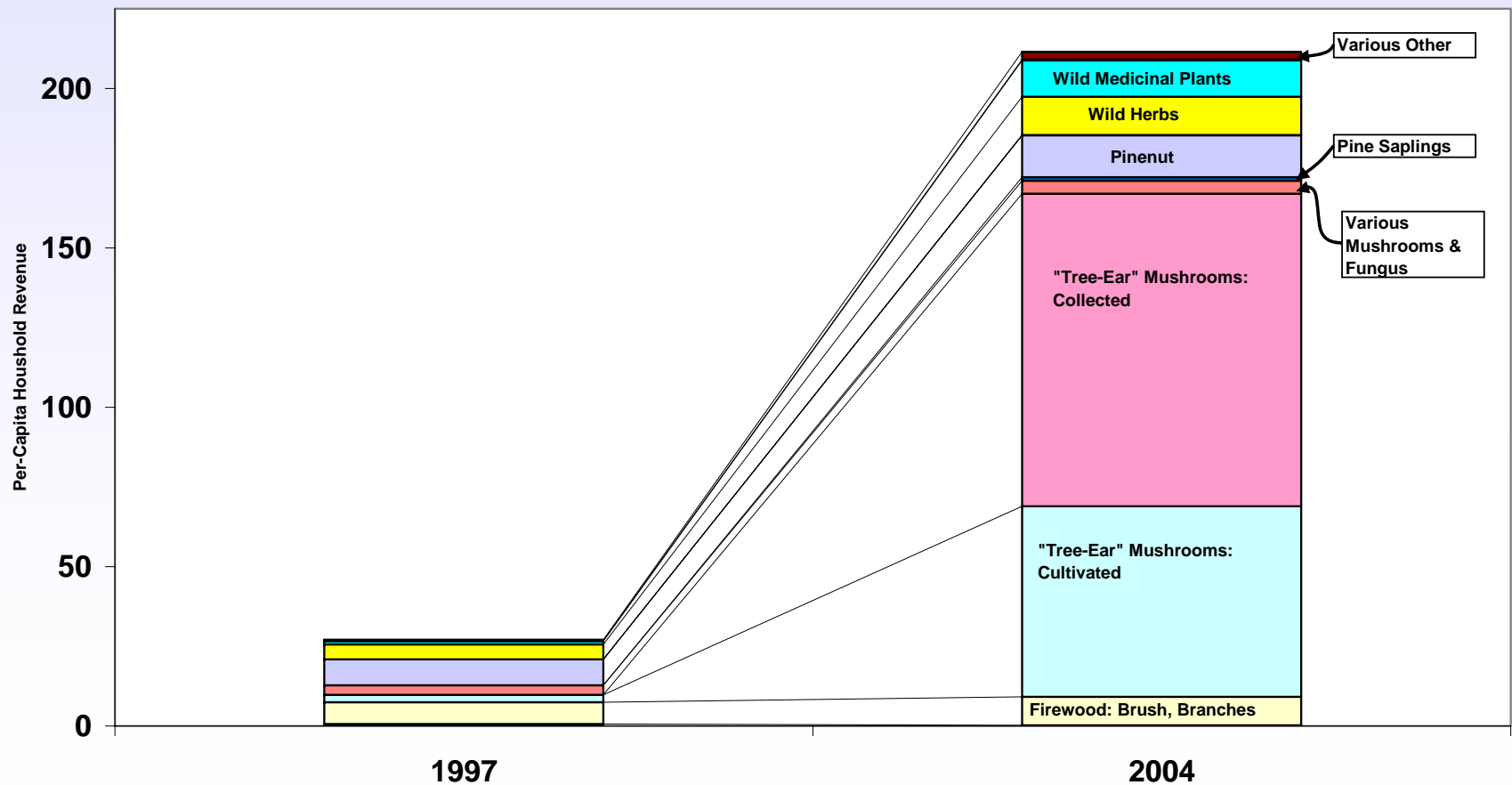
Forest Farm Household Revenue Sources, 1997 & 2004



非木材林产品收入的变化

NTFP in household revenue

Forest Farm Household Revenue from NTFPs, 1997 & 2004 (1997 RMB)

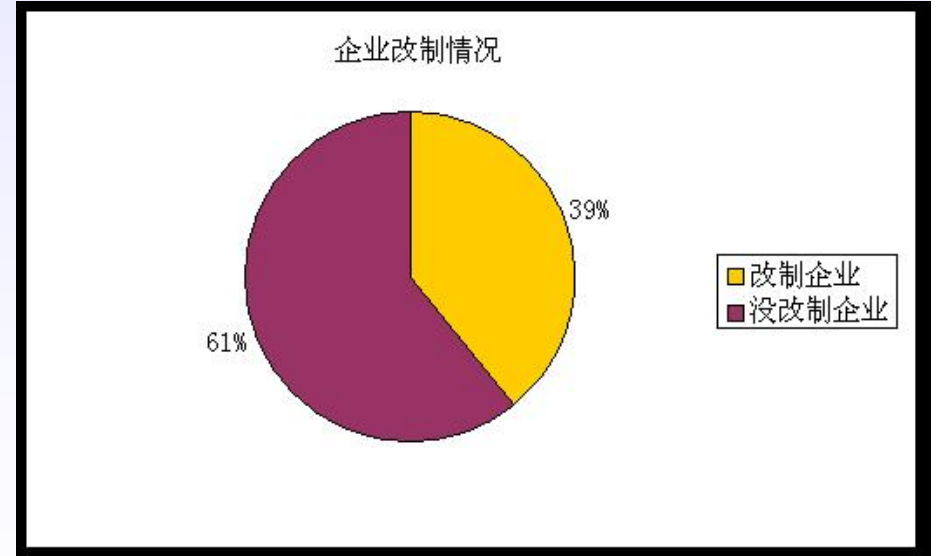
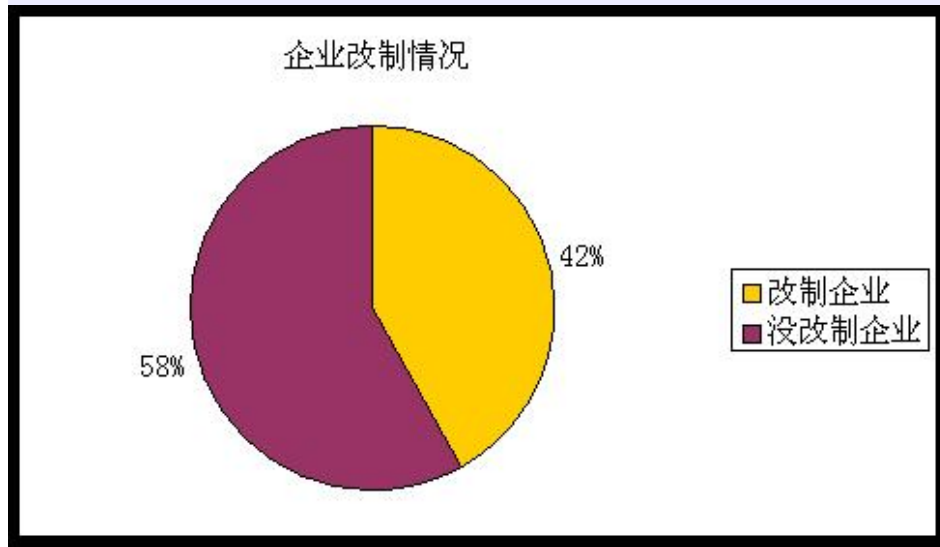


加工企业改制与绩效分析

Reform and Performance of Processing Mills

HLJ

JL

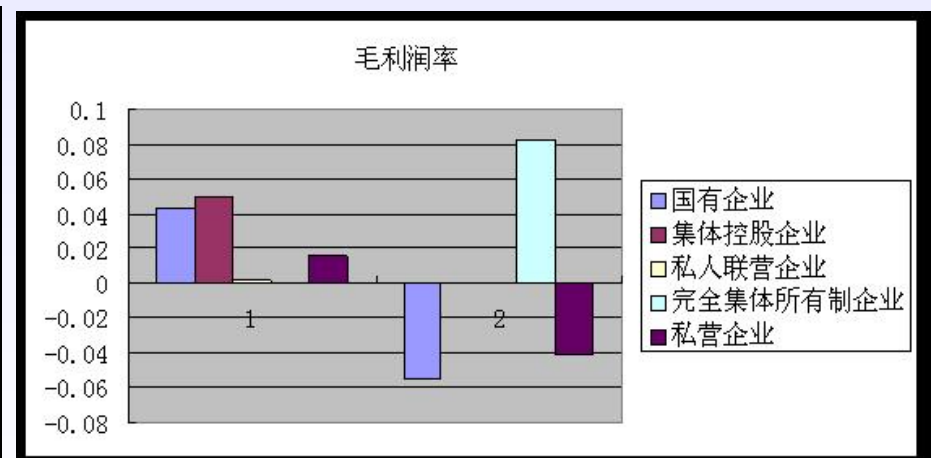
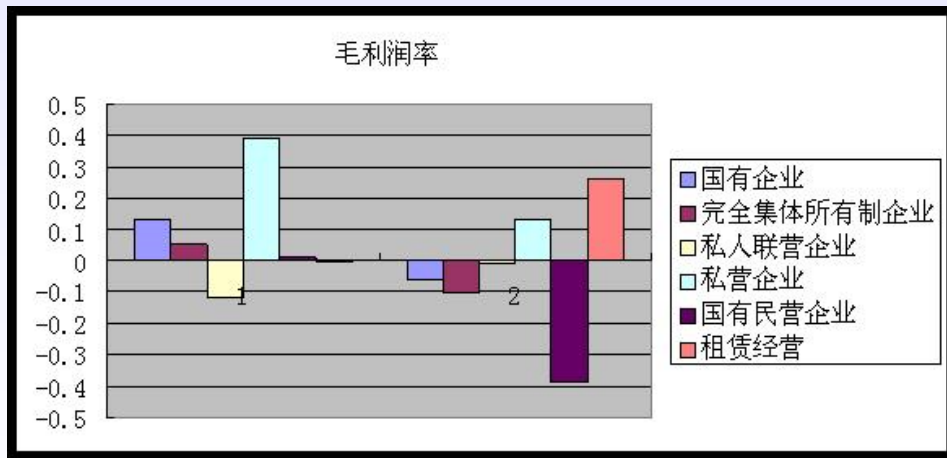


毛利润率

Gross profit for processing mills

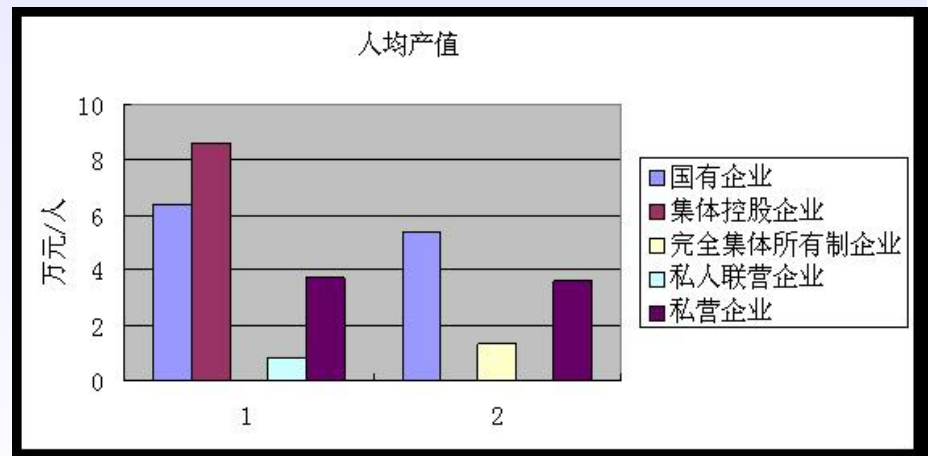
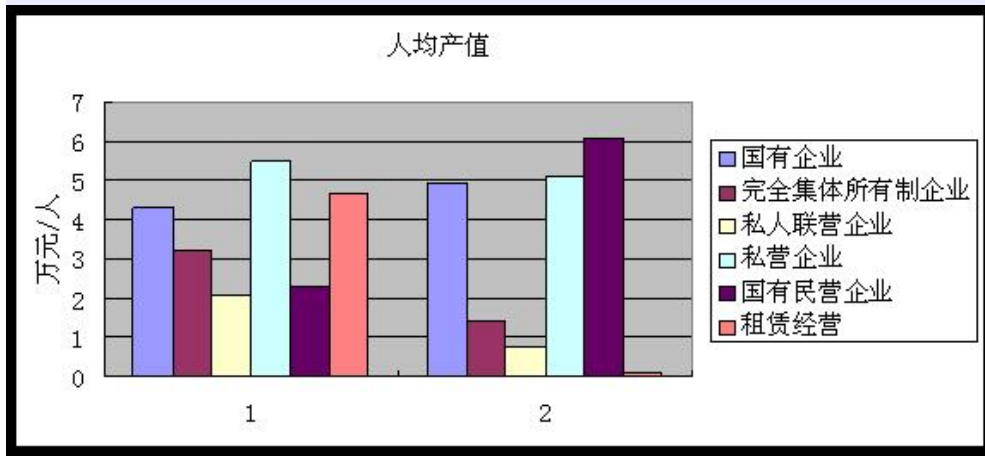
HLJ

JL



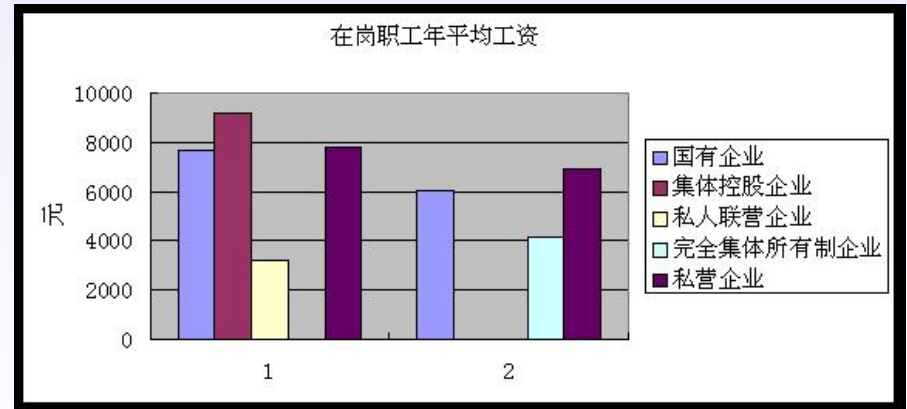
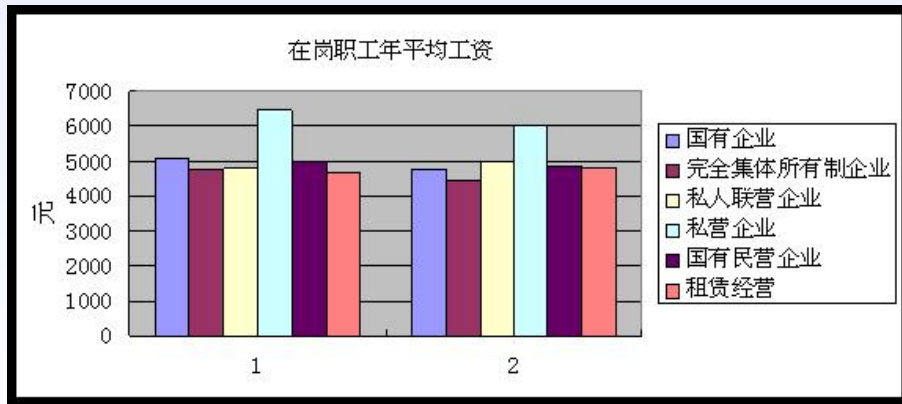
人均产值

Per Capita Output Value



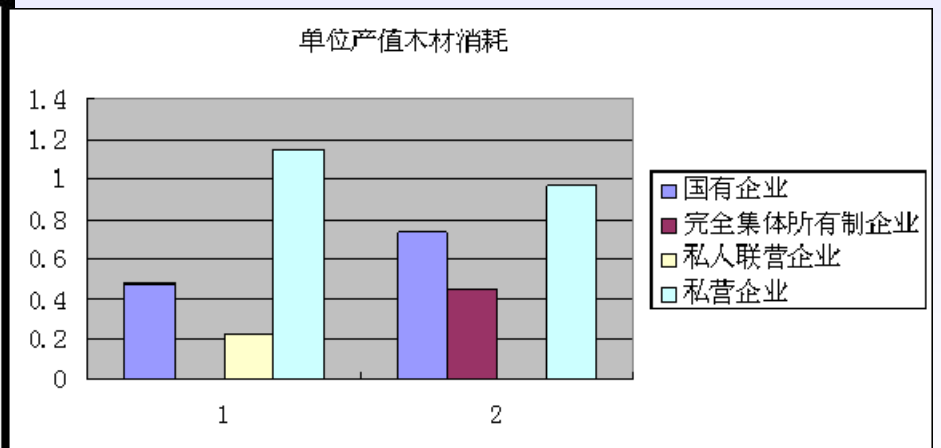
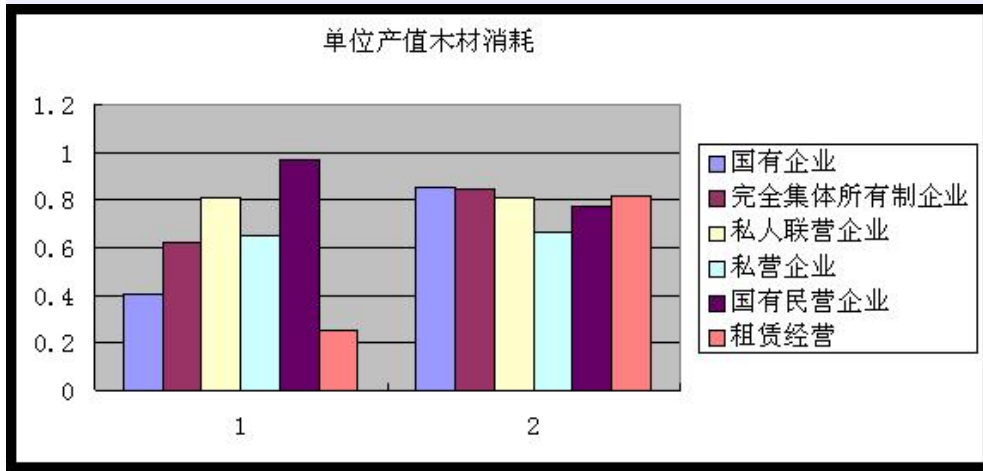
再岗职工平均工资

Average Salary



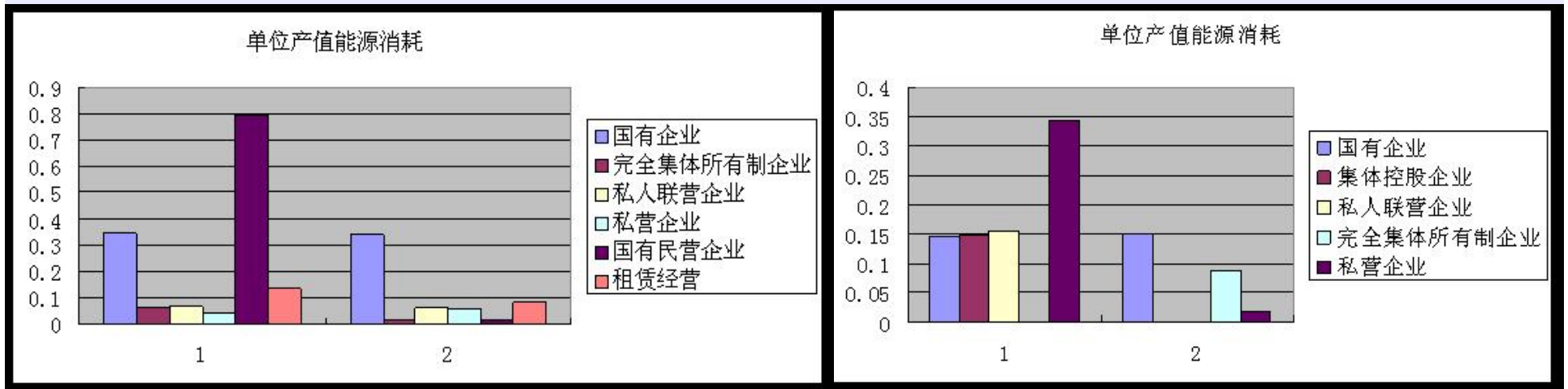
单位产值木材消耗

Wood consumption per unit output value



单位产值能源消耗

Energy use per unit output value



几个重要的改革问题的讨论

- 产权改革：黑龙江模式、吉林模式
 - 停留在管护和非木材林产品的利用
 - 需要在商品性林木资源的经营上深化改革
 - 黑龙江模式：效率问题=》二级市场
 - 吉林模式：公平问题=》收入资金的使用管理
- 土地利用结构：农业、采集业、养殖业等等
- 加工业：改制已形成气候。无须国家投资发展产业化。可在信贷体系上完善，改善私人部门投资环境
- 国家投资重点：社会事业、扶贫

林业企业：向政府转化

- 伊春、黑龙江农垦
- 是成本最低的改革方案
- 两种主要国有资产：加工业资产（转制）。商品林（实行家庭经营等）
- 在政府化基础上，成立资源管理机构。
- 目前企业上缴利润和税费相当于天保资金。变成政府后有望自负盈亏。

商品林资源管理模式

- 均分到户
- 完全市场化重新配置（需要对所获资金的使用进行规范方可实行）

国有森林资源管辖权的讨论

- 管辖权的分工
- 产生地方国有林的概念
- 中央林业主管部门可选择生态价值最高的小部分国有林收归自己直接管理
- 建立不同层次的林务官制度
- 同时，职能向科研和服务机构转变。