








加快推进中国的森林认证工作 促进森林可持续经营

中国林业产业协会-- 石峰



目 录



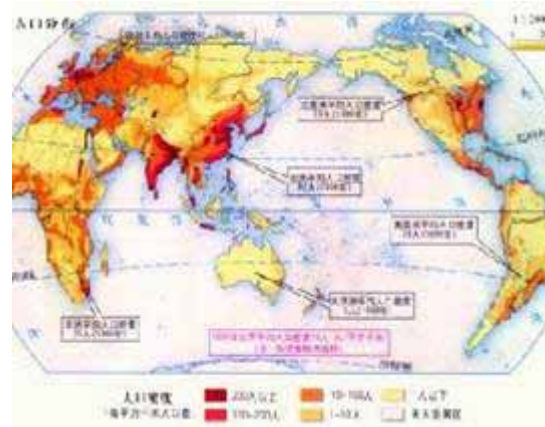
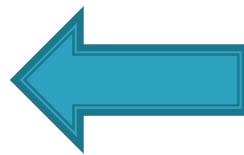
-  背景资料介绍
-  中国在促进森林可持续经营方面的工作和成效
-  加快推进中国森林认证工作的几点意见
-  国家林业局森林认证中心近期工作设想
-  请国际林业界支持中国森林认证工作的几点希望

背景资料介绍

环境与发展是当今国际社会普遍关注的重大问题，保护生态环境、实现可持续发展已经成为全世界紧迫而艰巨的任务。



中国作为世界最大的发展中国家，拥有着全球 **6.5%的陆地面积**和 **21%的人口**，承担着维系这一区域及人们生存、发展、和平和繁荣的重要责任。



采取的主要措施



针对当前全球，特别是中国存在的森林资源及生态环境问题，中国政府近年来就加强森林资源保护、促进森林可持续经营及利用方面采取了如下主要措施：



一是由政府推动、林业部门组织、举全社会之力开展森林及野生动植物资源保护工作

二是大力发展森林资源。从1981年开始，中国已经实施了27年的全民绿化和义务植树活动。

主要措施

三是通过行政的、法律的手段，强化森林资源管理，打击破坏森林资源的各种行为

四是为促进森林资源的可持续利用，推进林业产业良性发展，特别是为了适应中国从利用天然林向利用人工林方向转变，



主要措施一

1 

包括制定强有力的法律法规，对森林实施限额采伐制度、建立各级政府保护森林资源任期目标责任制

禁止一切采伐及交易等等，到目前为止，已获得了十分明显的成效。

4 

实施森林资源分类区划，将森林划分为生态公益林、商品林及兼融林，对前者采取强制性保护措施

3 

**政府推动
林业部门组织**

耗资近2000亿元实施重点地区天然林资源保护工程及野生动植物资源保护工程。

2 



主要措施二

大力发展森林资源



从1981年开始，中国已经实施了27年的全民绿化和义务植树活动。



截止到2007年，全国累计有104亿人次参加义务植树，植树492.7亿株，若按每亩200株计，折合面积2.96亿亩（约2000万公顷）。



通过封山育林、飞播造林及人工造林等形式，大力营造森林，据统计，截止2007年底，全国仅人工造林保存面积就达到8亿亩以上（约5400万公顷）；

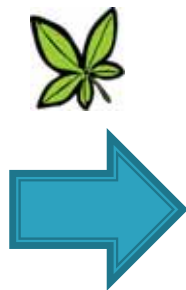


大力开展森林经营工作，如加大中幼龄林抚育力度、开展实施森林经营方案试点工作、推进标准化工业原料林基地示范工程等。

主要措施三

通过行政的、法律的手段，强化森林资源管理 打击破坏森林资源的各种行为

国家林业局每年都会以专项行动、联合检查等形式，会同有关部门对森林资源采伐管理、林地征占用、木材运输、林产品进出口、野生动植物保护及林区治安等方面进行清理整顿



中国林政管理具有十分突出的特色，除林政资源管理部门之外，我们还有庞大的森林公安队伍，承担着林区治安及森林资源保护的责任，由林业部门指导的森林武装警察部队，也可随时配合林政部门行动



为进一步贯彻森林法及相关法律法规，最高人民法院及最高人民检察院相继出台了若干林政资源案件量刑办法及司法解释。

主要措施四



出台

《林业产业政策要点》

颁布

《林业产业规划纲要》

扶持

对发展人造板、木浆造纸、工业原料林基地、经济林及其加工、森林旅游、花卉产业、竹产业等方面制定了一系列扶持政策措施

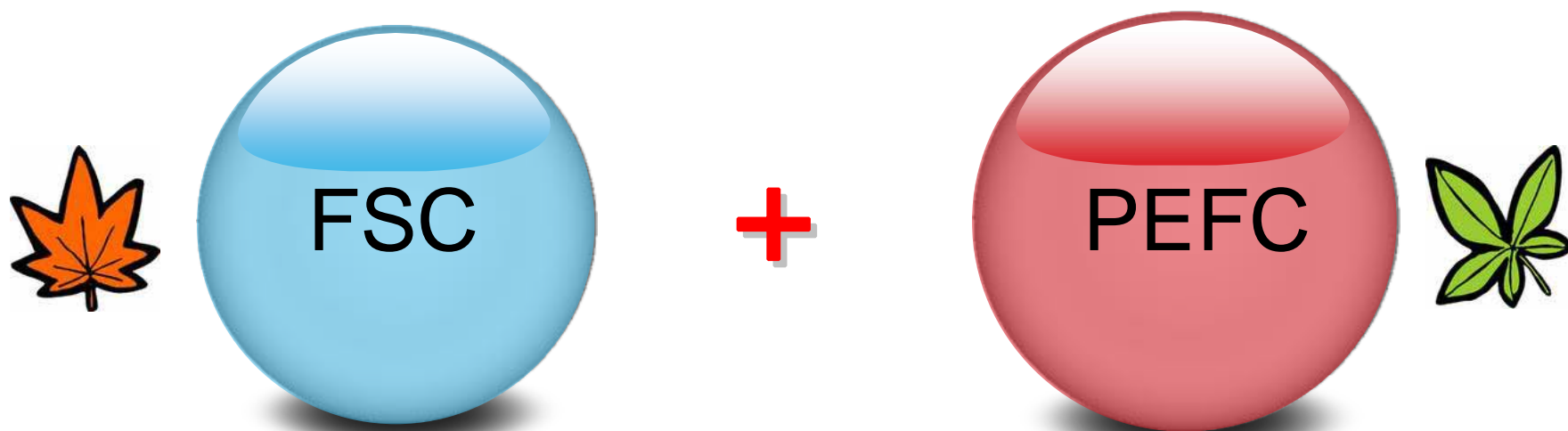
中国森林认证工作开展情况



2001年9月，国家

林业局成立了中国森林认证工作
领导小组，提出了要在广泛学习
借鉴国际先进经验的基础上，建
立符合中国林业实际和国际惯例
的森林认证体系的总体战略思想

认证工作开展情况一



近几年来，国家林业局先后与**FSC**和**PEFC**两大国际认证体系建立了一定的联系和交流关系，组织了森林认证内部试点工作；

认证工作开展情况二



《中国森林认证 森林经营》
《中国森林认证 产销监管链》

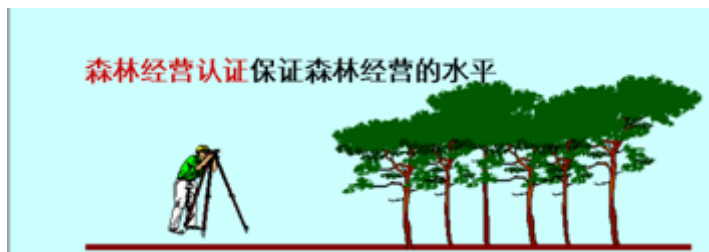
2007年**9**月颁布了《中国森林认证 森林经营》和《中国森林认证 产销监管链》两项标准。主要参照世界上最为流行的森林管理委员会（FSC）的标准与指标而制定，总共包括**9**个标准和**100**多个指标，涵盖了法律法规框架、森林权属、社区与劳动者权利、森林经营方案、营林生产、生物多样性保护、环境影响、森林保护和森林监测等多方面的内容；

认证工作开展情况三

为尽快将中国森林认证工作开展起来，在前几年研究、摸索及行业标准已经出台的基础上，国家林业局党组决定，由中国林业产业协会抽调人员组成森林认证中心筹备组，抓紧**组建国内第一家森林认证机构**，尽快在国内开展森林认证工作。从**2007年8月**起，在国家认监委的指导下，筹备组相继完成了申报森林认证中心所需的各方面文字材料和人员招聘、办公条件完善等准备工作，并于**2007年10月**正式上报国家认监委审查；



认证工作开展情况四



国家认监委十分支持森林认证工

作，几年来一直关心和指导国家林业局开展相关的研究及标准拟定工作。去年还专门为森林认证工作开展组成了由该委认证认可监管部牵头、由法律部、科技标准部、中国认证认可协会、中国认可中心及林业部门等单位参加的“森林认证技术专家组”。经两部门协商，**拟于近期以国家认监委、国家林业局的名义联合发文，正式启动森林认证工作。**

认证工作开展情况五

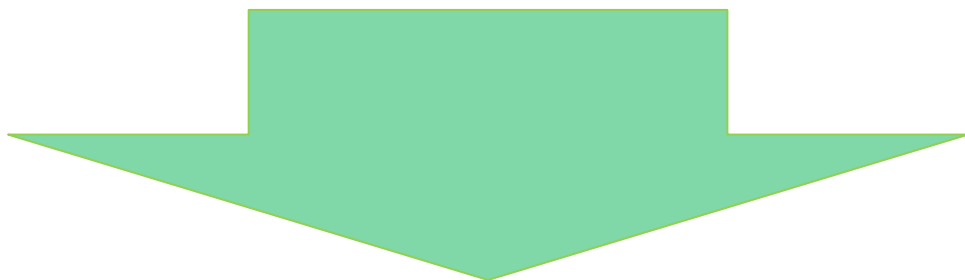
由于中国森林认证体系尚未建立，而森林认证作为国际潮流，已经自发性地进入中国。据了解，截至到2007年底为止，中国共有70多万公顷的森林和300多家木材加工企业通过了FSC和PEFC两大国际认证体系的认证，更多的企业正在申请或审核过程中。尽管在中国目前没有任何一家认证机构获得国家认监委的专项审批，更没有获得物价部门的专项收费许可，但由于他们从事的工作在客观上有利于中国森林可持续经营，我们还是没有制止。一旦中国正式启动了自己的森林认证工作，我们将会同国家认监委对国内森林认证市场进行整顿清理，进一步规范行为，依法办事。



加快推进我国森林认证工作的几点意见



加快推进我国森林认证工作的几点意见



1、森林认证提供了一套切实可行的森林可持续经营标准，供森林经营单位遵循。实施森林认证的过程，对于企业也是向林业专家学习和自身提高的过程。

2、森林认证不仅要求森林经营活动在经营上是可持续的，而且要求符合环境要求，这将有利于保护中国日益恶化的森林生态环境，有利于保护濒危物种、生物多样性及其生存环境。

3、森林认证以市场机制促进森林可持续经营，符合世界发展的潮流和中国林业又好又快发展的现实要求。

4 抓紧建立本国的森林认证体系并参与国际体系的建立，争取林产品国际市场份额和认证体系的发言权和决策权，维护国家利益，有利于提高中国的国际地位。

国家林业局森林认证中心筹备组的近期工作设想

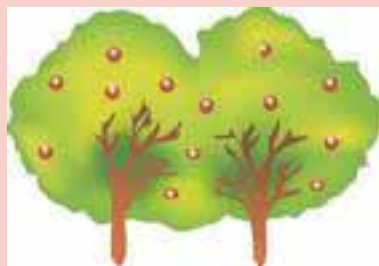
根据国家林业局2008年工作安排，我们近期将集中抓好以下几方面工作：

全力配合国家认监委做好两个部门联合推动中国森林认证工作的相关配套工作

以最快的速度、最好的质量完成中国第一家森林认证机构的组建工作

在机构获批之后，立即有重点地开展森林经营认证及林产品产销监管链认证

是在国家认监委及国家林业局领导下，抓紧建立中国森林认证体系并积极开展国际互认工作



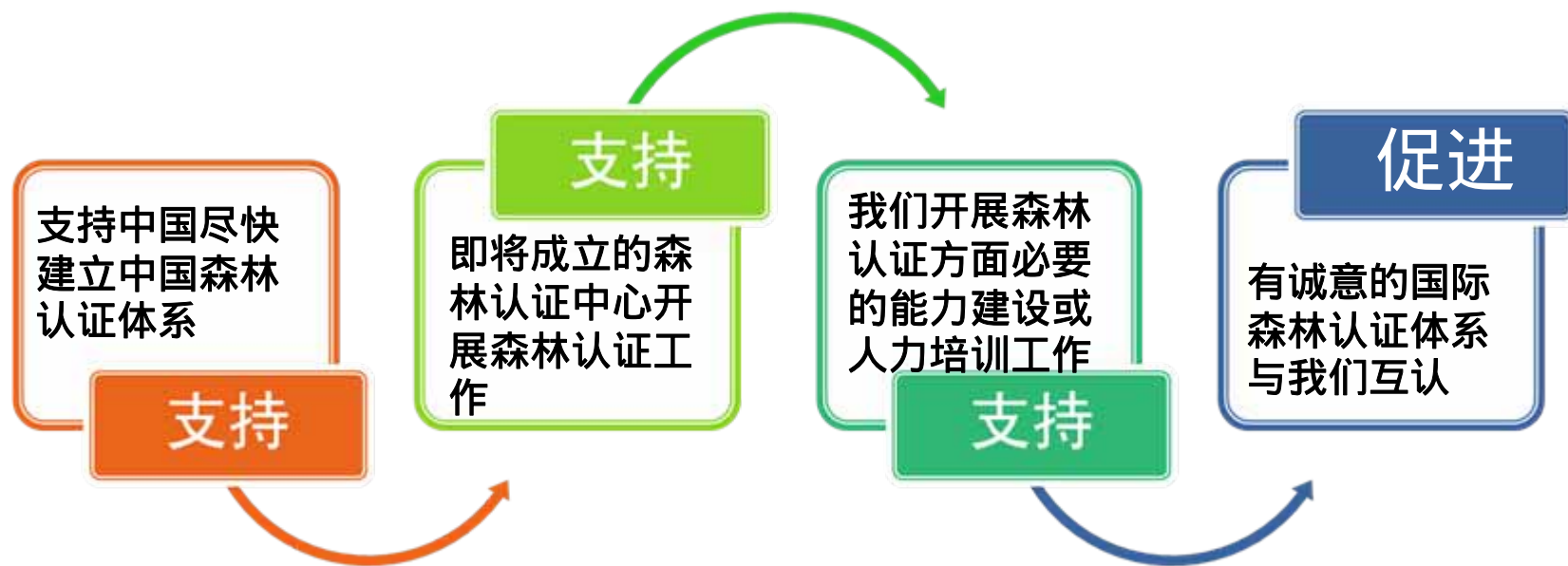
请国际林业界支持中国森林认证工作的几点希望(一)

中国政府一贯重视可持续发展工作。2002年9月，在南非召开的可持续发展世界首脑会议上，中国政府承诺将坚持不懈地作出努力，坚定不移地走可持续发展之路。在推进林业可持续经营工作上，步伐也更坚定。目前中国已经加入国际上与森林可持续经营标准与指标有关的蒙特利尔进程、热带木材组织进程和亚洲进程，确定了《中国21世纪议程林业行动计划》，并在2004年颁布了行业标准《中国森林保护和可持续经营标准和指标》。全力推进森林认证将是中国开展森林可持续经营工作与国际接轨需重点突破的一项核心工作。



请国际林业界支持中国森林认证工作的几点希望(二)

衷心希望获得国际林业界以下支持



让我们共同推进中国森林认证工作得以又快又好的发展



谢谢!